

Opiniërende nota voor het Algemeen Bestuur

Onderwerp uitvoeringsbeleid 2018

Datum 15 maart 2018

Opsteller Edwin Lange (team Advies)

In de rol van Adviseur Uitvoeringsbeleid

Telefoon 06 10783584

Email e.lange@odijsselland.nl

Status

Voorgestelde behandeling

- Opinievormend
- ter besluitvorming, bespreekpunt
- ter besluitvorming, hamerstuk
- Ter kennisname

Voorgestelde routing

- Alleen besluit door DB => informeren AB
- Voorstel vanuit DB => beslissing AB
- Voorgenomen besluit AB => Adviesaanvraag BOR => definitief besluit DB
- Anders nl.

Bijlagen

Kern van de nota

De OD IJsselland ondersteunt de deelnemende partners bij het op de uitvoeringspraktijk afstemmen van beleid. De OD IJsselland kan vanuit zijn expertise in afstemming met de partners accenten leggen in de uitvoering. Voorliggende nota is een groeidocument en geeft richting aan de ontwikkeling van thema's met en door de OD. Er wordt hiermee invulling gegeven aan (een deel van) de governance. Daarnaast komen regelmatig in bestuursvergaderingen inhoudelijke onderwerpen aan de orde waarover bestuursleden graag wat langer doorpraten. Genoemd zijn onder andere bestuursrecht/ strafrecht, samenwerking OD/VR/GGD, ketentoezicht en energie en duurzaamheid. In deze nota wordt het AB gevraagd over welke thema's u verdiepend wilt spreken/waar de prioriteiten liggen.

Inleiding

De OD IJsselland is een uitvoerende organisatie. Het beleid dat onze dienst uitvoert wordt bepaald door de deelnemende partners. Afstemming tussen beiden is van groot belang, zodat de effecten van het beoogde beleid ook daadwerkelijk worden gerealiseerd. Bovendien kunnen vanuit de OD IJsselland, in samenspraak met de partners, accenten in de uitvoering worden gelegd en kan worden ingespeeld op actuele ontwikkelingen.

Uitvoeringsprioriteiten

Er ligt een groot aantal opgaven bij de OD op het gebied van toekomstige ontwikkelingen en het stroomlijnen van interne processen. Toekomstige ontwikkelopgaven hebben met name een relatie met de Omgevingswet en het anticiperen daarop. Het stroomlijnen van (interne) processen heeft vooral te

maken met de verschillende werkwijzen die partners in het verleden hebben gehanteerd. Hierbij speelt ook het komen tot een level playing field een belangrijke rol.

Het dagelijks bestuur van de OD heeft op 14 maart 2018 de uitvoeringsprioriteiten vastgesteld. Deze uitvoeringsprioriteiten in 2018 worden opiniërend aan het algemeen bestuur voorgelegd.

De prioriteit voor de uitvoering wordt gelegd bij volgende onderwerpen:

1. Omgevingswet;
2. Projectgroep gezamenlijk VTH-beleid van de partners;
3. Ondernijning;
4. LHS: interpretatie, afwijken, termijnen;
5. BRIKS-taken van de provincie;
6. Regionale bodemkwaliteitskaart.

Verdieping

Regelmatig komen er in bestuursvergaderingen inhoudelijke onderwerpen aan de orde waarover de bestuursleden graag wat langer doorpraten. In de loop van de tijd zijn onderwerpen genoemd waarover doorpraten zinvol is.

1. Bestuursrecht/strafrecht
2. Samenwerking OD/VR/GGD
3. Energie en duurzaamheid
4. Ketentoezicht
5. Risico's in de samenleving
6. Trends en innovatie
7. Samenwerking Onderwijs, Ondernemers en Overheid (triple helix)
8. Kernwaarden OD (nabijheid, kwaliteit en efficiency)

Aan het AB de vraag:

- a. Zijn de dit onderwerpen waar het AB over wil doorpraten?
- b. Heeft u aanvullingen op deze lijst?

Beoogd effect

Hieronder wordt een toelichting per uitvoeringsprioriteit gegeven.

1. Omgevingswet:

De voorbereiding op de Omgevingswet loopt grofweg via 2 sporen:

a. In samenwerking met de GGD en de VR op samenvallende thema's:

Door de OD is het initiatief genomen om met de GGD en de Veiligheidsregio (VR) te verkennen welke gezamenlijke opgaven er liggen bij de totstandkoming van de Omgevingswet, waardoor beter op de behoeften van de partners ingesprongen kan worden. Hiervoor is een regionale ambtelijke werkgroep in het leven geroepen die hiermee aan de gang is gegaan.

b. Interne voorbereiding op de Omgevingswet:

Ook de OD bereidt zich voor op de invoering van de Omgevingswet. We zitten hier in een verkennende fase. Expertise moet opgebouwd worden, werkwijzen van diverse onderwerpen binnen de OD (of

daarbuiten) moeten aangepast worden aan de 'filosofie van de Omgevingswet', enzovoorts. Om de partners zo goed mogelijk te kunnen bedienen worden deze momenteel bezocht om de behoeften en raakvlakken in de taakuitvoering te onderzoeken. Hierover volgt in het 2^e kwartaal een plan van aanpak.

2. Projectgroep gezamenlijk VTH-beleid van/ met de partners:

De partners van de OD hebben in hun rol als beleidsbepalers een projectgroep opgericht. Doel van deze projectgroep is om gezamenlijk beleid te formuleren ten aanzien van de OD (verplicht o.g.v. het Bor). Het overleg is formeel van de partners, maar betrokkenheid vanuit de OD wordt gewaardeerd vanwege:

1. onderlinge informatie-uitwisseling;
2. het bewaken van de uitvoerbaarheid van het document voor de OD.

Daarnaast is het voor de OD een platform waar inhoudelijk wordt meegepraat over gezamenlijk (uitvoerings)beleid. Dit wordt gezien als een mogelijkheid om meerdere beleidsonderwerpen in gezamenlijkheid met de partners te realiseren.

De verwachting is dat de projectgroep in eerste instantie een vrij 'sober' beleidsdocument zal opleveren. Wellicht zal daarna gesproken kunnen worden over aanvullende onderwerpen waaraan behoefte is. Vanuit de OD zullen o.a. de volgende onderwerpen aangedragen worden:

a. Energie en duurzaamheid:

Eén van de topprioriteiten op het gebied van milieu is 'energie en duurzaamheid'. Binnen de OD is een projectleider energie en duurzaamheid aangewezen en een projectgroep ingesteld. Een belangrijke beleidsvraag hierbij is: hoe geeft de OD invulling aan de regelgeving op het gebied van energie en duurzaamheid. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan het 'afdwingen' van maatregelen op grond van het Activiteitenbesluit en EED. Daarbij zou de OD in de regio een rol kunnen spelen bij de verbinding tussen partners rond dit thema.

b. Thematische actualisering vergunningen (ook i.r.t. Omgevingwet):

Vergunningvoorschriften verouderen en daar lopen ondernemers en toezichthouders tegenaan. Vanuit de Wabo-wetgeving moet periodiek gezien worden of vergunningen geactualiseerd moeten worden. Voor een aantal groepen van bedrijven is zelfs een termijn aan de actualisering gegeven (IPPC-inrichtingen en handelingen met het Landelijk Afvalstoffen Plan (LAP3)). De OD heeft behoefte aan structuur bij de aanpak van de actualisering van vergunningen. Ook zou alvast nagedacht kunnen worden over de mogelijkheid om vergunningen te actualiseren met de Omgevingswet in gedachten.

c. Stoppersregeling:

De stoppersregeling is een landelijke regeling die bedoeld is voor pluimvee en varkensbedrijven die niet voldoen aan het Besluit emissiearme huisvesting. Deze bedrijven hebben in de periode 2010-2020 een bijzonder regime gekregen (soort gedoogconstructie) en moeten op 1 januari 2020 stoppen met het houden van het vee.

De beleidsvragen hier achter zijn:

1. Gaat de OD bedrijven informeren over de plicht te stoppen per 1 januari 2020?
2. Gaat de OD actief de betreffende bedrijven na 1 januari 2020 bezoeken om na te gaan of men daadwerkelijk is gestopt?
3. Hoe gaat de OD om met de bedrijven die (nog) niet gestopt zijn?

3. Ondernijning:

Ondernijning is misdaad die maatschappelijke structuren of het vertrouwen daarin schaadt. Het is een vermenging van de onderwereld en de bovenwereld. Met deze vorm van criminaliteit heeft de overheid, en dus ook de OD, vroeg of laat te maken. Dit onderwerp staat volop in de belangstelling. Om een goede lijn te bepalen ten aanzien van ondernijning wordt voorgesteld:

1. Eerst een goed beeld te krijgen van waar we mee te maken kunnen gaan krijgen. Het ligt daarbij voor de hand dat er een verbinding met ketentoezicht is;
2. Welke barrières kunnen we hier tegen op werpen? (ook: leren van praktijk voorbeelden);
3. Welke strategie we het best kunnen volgen?
4. Op welke wijze wij onze rol in het regionale netwerk voor dit onderwerp effectief vorm kunnen geven. Hierbij ligt ook een lijn naar de Wet Bibob, het ketentoezicht en handhaving.

Daarnaast hebben de medewerkers een taak in het signaleren van activiteiten die met het oog op ondernijning die relevant zijn voor de (individuele) partner.

4. LHS: interpretatie, afwijken, termijnen:

De Landelijke Handhavingstrategie (LHS) is het beleidsdocument dat door alle partners in IJsselland is vastgesteld. Het geeft aan bij welke overtredingen het bevoegd gezag (en de OD) op welke wijze, al dan niet, handhavend optreedt. Toch biedt de LHS op diverse onderdelen veel ruimte voor interpretatie, inclusief bij het afwijken van de LHS. Voor de effectieve uitvoerbaarheid van die strategie is het van belang dat op onderdelen verder uit te werken.

5. BRIKS-taken van de provincie:

In het basistakenpakket dat per 1 januari 2018 naar de OD is gegaan zitten, voor zover het de provinciale inrichtingen betreft, ook de zogeheten BRIKS-taken (bouwen, reclame, inrit, kappen en slopen). Er kan op verschillende wijze invulling worden gegeven aan deze taak (aanpak en ambitieniveau). Met de provincie en gemeenten moeten afspraken worden gemaakt over de onderlinge werkwijze en verrekening van kosten (de OD coördineert dit proces).

6. Regionale bodemkwaliteitskaart:

In een regionale bodemkwaliteitskaart geven bevoegde gezagen aan hoe ze met grondverzet om gaan. De kwaliteit van de bodem is vastgelegd en daarmee kan het afvoeren of toevoeren van grond procedureel vereenvoudigd worden. Een aantal partners in IJsselland heeft een regionale bodemkwaliteitskaart. Een aantal daarvan is niet meer actueel. Voorgesteld wordt om te inventariseren waar wel en waar geen (actuele) bodemkwaliteitskaart is. En vervolgens te werken aan een actuele bodemkwaliteitskaart voor, bij voorkeur, de hele regio.

Argumenten

In de opbouwfase van de OD is er behoefte aan het stroomlijnen van werkwijzen zoals die bij de partners plaatsvond vanwege werkbaarheid en efficiency. Daarnaast wil de OD zich voorbereiden op de toekomst, waarbij het bedienen van de partners bij de Omgevingswet een belangrijke rol speelt. Tot slot streeft de OD naar een level playing field.

Risico's

N.v.t.

Financiën

Kosten die voor BRIKS-taken worden gemaakt komen voor rekening van de provincie. Voor het overige zijn er naast (beschikbare) personele inzet, geen verdere relevante kosten.

Organisatorische aspecten

N.v.t.

Communicatie

De communicatie over dit voorstel wordt vooralsnog intern gericht. Verdere communicatie over dit voorstel is in deze fase niet van toepassing.